



UNIONE DEI COMUNI – ARO “ALTO VERDURA E GEBBIA”

(Comuni di Burgio, Calamonaci, Lucca Sicula, Villafranca Sicula)

– Libero Consorzio Comunale di Agrigento-

Sede legale: Via Corvo, 1 – 92010 LUCCA SICULA (AG)

IL DIRETTORE DI GESTIONE

DETERMINAZIONE A CONTRARRE

N.1 del 03/01/2020

Oggetto: Determina a contrarre con affidamento diretto per conferimento delle frazioni riciclabili e imballaggi nonché la selezione delle frazioni multimateriale conferite, provenienti dalla R.D. dei Comuni dell'ARO “ALTO VERDURA E GEBBIA” (BURGIO – CALAMONACI - LUCCA SICULA - VILLAFRANCA SICULA)”.
Codice CIG: 8163579E7E

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Premesso che si rende necessario acquisire il servizio per il conferimento in piattaforma delle frazioni riciclabili e imballaggi nonché la selezione delle frazioni multimateriale conferite, provenienti dalla R.D. dei Comuni dell'ARO “ALTO VERDURA E GEBBIA” (BURGIO – CALAMONACI - LUCCA SICULA - VILLAFRANCA SICULA)” per assicurare la continuità della raccolta e trasporto del servizio di Raccolta Differenziata;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'acquisizione del citato servizio;

Dato atto che:

- i Comuni dell'ARO “ALTO VERDURA E GEBBIA”, ai sensi del comma 2-ter della Legge Regione Siciliana n.9 dell'8 aprile 2010, hanno redatto ed approvato il piano d'intervento per l'organizzazione e la gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti all'interno dell'Area di Raccolta Ottimale, Piano che hanno proposto alla Regione Siciliana, ispirato a *“criteri di adeguatezza rispetto alle prospettive disponibilità di risorse economiche umane e strumentali”*;

- il Consiglio Direttivo dell'ARO con l'approvazione del Piano d'intervento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, sottoposto all'attenzione della Regione, si è autodeterminato decidendo di *“svolgere il servizio di*

igiene urbana in gestione in proprio diretta con le forme e gli strumenti organizzativi ritenuti più idonei per il conseguimento di più elevati livelli di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza.”;

- nel passaggio del servizio all'ARO dalla società di gestione dei rifiuti ATO SOGEIR AG1 all'ARO, i Comuni dell'UNIONE stanno provvedendo ad attrezzarsi strutturando il servizio. I Comuni dell'ARO già hanno dato vita alla Società denominata "**ALTO VERDURA SERVIZI AMBIENTALI - S.r.l. consortile**", società a capitale pubblico per la gestione *in house* del servizio di gestione integrata dei rifiuti e la registrazione all'Albo Nazionale Gestori;

DATO ATTO che:

- nelle attività gestionali del servizio integrato rientra l'avvio a recupero dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata dei Comuni dell'ARO "**ALTO VERDURA E GEBBIA**" (BURGIO – CALAMONACI - LUCCA SICULA - VILLAFRANCA SICULA) alla piattaforma di conferimento, servizio che a seguito della determina a contrarre n.18 del 6/08/2019, era stato affidato il servizio alla Piattaforma "**Ribera 17 srl**" c.da Giordano 91, CAP 92016 Ribera (AG), n. iscr. al Registro Imprese 02871200842 alla CC.I.A.A., a ricevere il materiale appartenente alle seguenti categorie merceologiche CER 15.01.06 multi materiale plastica /lattine, CER 15.01.02 plastica, CER 15.01.07 imballaggi in vetro, CER 15.01.01 IMBALLAGGI CARTA/CARTONE, CER 20.01.01 monomateriale carta/cartone, proveniente dalla raccolta differenziata nell'ARO, realizzando un costo di conferimento di €70,00/ton per la selezione della plastica/lattine, più basso rispetto a quanto fino ad allora pagato ad altra piattaforma, che fra l'altro peggiora le performance con una serie di tagli e penalizzazioni che riducevano in quantità il prodotto selezionato a scapito degli interessi della comunità;

- da una indagine preventiva non si rilevano novità stimolanti tanto da incoraggiare a cambiare piattaforma e destinazione dei conferimenti, anzi ancora adesso la piattaforma "**Ribera 17**" chiede €78,00/ton per la selezione quando già alla piattaforma precedente riconoscevamo a inizio 2019 un prezzo di €90,00/ton;

Pertanto, per le superiori ragioni si ritiene opportuno confermare la piattaforma di conferimento alla piattaforma "**Ribera 17 srl**", con affidamento diretto del servizio ai sensi dell'art.36 comma 2° lettera a) del D. Lgs n.50/2016 e ss.mm. e ii.;

DATO ATTO:

- che si potrà conferire ancora per un brevissimo lasso di tempo nella discarica della SOGEIR a causa della saturazione dell'impianto, la cui riattivazione potrà presumibilmente avvenire solo con l'apertura di una nuova vasca con un fermo ragionevolmente ipotizzabile superiore all'anno, pertanto resta da gestire il conferimento dei sovvalli (produzione attesa 15% dei prodotti conferiti in piattaforma) che si potrà risolvere a discariche terze;

- che questo servizio potrà essere espletato o ancora direttamente o affidandolo alla stessa Piattaforma "**Ribera 17 srl**" che provvederà al trasporto e al conferimento;

- che nuove attività stanno sorgendo nel territorio e quindi si potranno spuntare prezzi possibilmente più vantaggiosi, si ritiene opportuno rinviare la decisione sulla destinazione, anche se si ritiene ragionevole procedere agli accantonamenti per fronteggiare la domanda nascente per lo smaltimento dei sovvalli, prevedendo un costo unitario medio fra i costi attuali per il conferimento in proprio nell'impianto della SRR ex SOGEIR e quelli che il libero mercato offre;

La esigenza di gestire il conferimento dei sovvalli e della selezione rapportata alle quantità trattate nel 2019 e alla spesa unitaria che il mercato oggi richiede, ci permette di quantificare il fabbisogno presunto per il 2020 e precisamente:

COSTO SELEZIONE PER COMUNE	quantità in ton	costo unitario/ton	totale	IVA al 10%	Totale complessivo
LUCCA SICULA	70	78,00 €	5.460,00 €	546,00 €	6.006,00 €
VILAFRANCA SICULA	62	78,00 €	4.836,00 €	483,60 €	5.319,60 €
CALAMONACI	72	78,00 €	5.616,00 €	561,60 €	6.177,60 €
BURGIO	90	78,00 €	7.020,00 €	702,00 €	7.722,00 €
			22.932,00 €	2.293,20 €	25.225,20 €

COSTO SMALTIMENTO SOVVALLI PRESUNTO PER COMUNE	INC 15%	costo unitario/ton	totale	IVA al 10%	Totale complessivo
LUCCA SICULA	10,5	112,50 €	1.181,25 €	118,13 €	1.299,38 €
VILAFRANCA SICULA	9,3	112,50 €	1.046,25 €	104,63 €	1.150,88 €
CALAMONACI	10,8	112,50 €	1.215,00 €	121,50 €	1.336,50 €
BURGIO	13,5	112,50 €	1.518,75 €	151,88 €	1.670,63 €

Integrazioni somme a consuntivo per servizi resi nel 2019			
LUCCA SICULA	227,27 €	22,73 €	250,00 €
VILAFRANCA SICULA	1.234,02 €	123,40 €	1.357,42 €
CALAMONACI	366,80 €	36,68 €	403,48 €
BURGIO	818,18 €	81,82 €	900,00 €

Impegni finanziari complessivi			
LUCCA SICULA	6.868,52 €	686,85 €	7.555,38 €
VILAFRANCA SICULA	7.116,27 €	711,63 €	7.827,90 €
CALAMONACI	7.197,80 €	719,78 €	7.917,58 €
BURGIO	9.356,93 €	935,69 €	10.292,63 €

Dato a tto che tali importi devono trovare copertura nei bilanci comunali per garantire il servizio di selezione e smaltimento sovvalli per il 2020, tenuto conto che il costo del conferimento dei sovvalli è molto

aleatorio, legato com'è alle sorti della discarica SOGEIR e quindi, dopo l'esaurimento della stessa, ad adeguarsi ai prezzi che il libero mercato offre.

CONSIDERATO che:

- è stato acquisito il camerale e l'autorizzazione della piattaforma della ditta "Ribera 17 srl", iscritta nel registro provinciale (n.20025 del 03/08/2018) delle ditte che hanno effettuato comunicazione ai sensi dell'art.216 del decreto legislativo n.152/2006 per le attività di messa in riserva R13 e di recupero R3 e l'autodichiarazione che attesta i requisiti morali, in coerenza con le linee guida dell'ANAC per gli affidamenti di importo minore, il DURC per la regolarità contributiva della ditta "Ribera 17 srl" c.da Giordano 91, CAP 92016 Ribera (AG), n. iscr. al Registro Imprese 02871200842 alla CC.I.A.A.;

- trattasi di affidamento di importo sottosoglia minima e i costi comparati risultano oltremodo vantaggiosi per l'ARO, pertanto risulta compatibile procedere con l'affidamento diretto del servizio ai sensi dell'art.36 comma 2° lett. a) del D. Lgs. 50/2016;

- ai fini degli adempimenti di cui all'art.3 della legge 13 agosto 2010, n.136 è stato acquisito il Codice Master CIG: 8163579E7E;

DATO ATTO che:

- il 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare d'appalto;

- ai sensi dell'art. 36, comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica.

- La verifica dei requisiti, ai fini della stipula del contratto, avviene esclusivamente sull'aggiudicatario. La stazione appaltante può comunque estendere le verifiche agli altri partecipanti;

- ai sensi dell'art. 37 comma 7 del D. Lgs. n. 50/2016, le centrali di committenza possono:

a) aggiudicare appalti, stipulare ed eseguire i contratti per conto delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori;

b) stipulare accordi quadro ai quali le stazioni appaltanti qualificate possono ricorrere per l'aggiudicazione dei propri appalti;

c) gestire sistemi dinamici di acquisizione e mercati elettronici;

- Asmel, Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali sorta per stimolare e sostenere l'innovazione e la valorizzazione del sistema delle istituzioni locali secondo i principi di sussidiarietà, autonomia e decentramento, ai sensi della citata normativa, ha reso disponibile per gli

associati il mercato elettronico denominato MEPAL, nel quale gli enti possono effettuare acquisti di beni e servizi, al di sotto della soglia di rilievo comunitario, direttamente dai cataloghi predisposti dagli utenti abilitati all'utilizzo della piattaforma;

- il mercato elettronico MEPAL consente altresì di richiedere ulteriori offerte agli utenti;
- il sistema informatico di negoziazione provvede a valutare in maniera automatica le offerte ricevute, predisponendo una graduatoria sulla base dei criteri di aggiudicazione scelti dall'ente ordinante, tra le opzioni proposte dal sistema stesso;
- l'ARO-UNIONE dei Comuni ha già aderito all'ASMEL con DCD n.11 del 28.11.2018 e successivamente con DCD n.12 del 28.11.2018 ha deliberato la partecipazione dell'Ente alla società ASMEL Consortile s.c.ar.l., centrale di committenza promossa da ASMEL, che è dotata di una piattaforma di e-procurement denominata ASMECOMM che prevede, fra l'altro, la possibilità per i Soci di effettuare procedure di gara autonomamente con modalità telematiche;
- la Centrale di committenza ASMEL Asmel Consortile s.c.ar.l., come in precedenza ricordato, ha reso disponibile per gli associati strumenti di acquisto snelli: il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione Locale (MePAL), dove gli enti possono effettuare acquisti di beni e servizi, al di sotto della soglia di rilievo comunitario, direttamente dai cataloghi predisposti dagli utenti selezionati attraverso apposito bando di abilitazione;
- il Consiglio Direttivo dell'ARO-UNIONE DEI COMUNI "Alto Verdura e Gebbia", per poter legittimamente procedere agli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attraverso il MePAL <http://mepal.asmecomm.it>, con propria delibera n.01 del 31 gennaio 2019 ha individuato il proprio Punto Ordinante, soggetto con "potere di firma", il direttore di gestione titolato ad impegnare la spesa per conto dell'ARO-Unione dei Comuni "ALTO VERDURA E GEBBIA", che agisce esclusivamente in nome e per conto dell'Ente di appartenenza, e contestualmente adottava e faceva proprio il Regolamento tipo in materia di acquisizione di beni e servizi in economia;
- il direttore di gestione con propria determinazione n. 02 del 08 gennaio 2019 approvava l' AVVISO ad abilitarsi per l'iscrizione all'albo fornitori e professionisti del MePAL, pubblicando l'avviso sul portale dell'Unione e nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE-BANDI E GARE", invitando così gli operatori economici interessati ad iscriversi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione Locale (MePAL);
- successivamente stimolava gli operatori a registrarsi al MePAL, con email di sollecito documentate e contatti telefonici, rivolgendosi in modo particolare agli operatori presenti nell'isola, che potrebbero essere effettivamente e meglio interessati per la gran parte dei servizi e forniture che l'ARO-UNIONE DEI COMUNI "ALTO VERDURA E GEBBIA" ordinariamente richiede, in mancanza dei quali si rischierebbe di andare incontro a gare deserte, in quanto si registra perdita di interesse fra gli operatori economici di forniture e

servizi nel settore all'aumentare della distanza. Proprio il fattore distanza, che riduce l'interesse alla partecipazione degli operatori, congiuntamente alla ridotta gamma nel settore di fornitori presenti sul mercato costringe l'Ufficio, di volta in volta, a far ricorso nelle procedure gli affidatari operanti in ambito territoriale prossimo o regionale, anche se uscenti, comunque ed esclusivamente rivolgendosi a soggetti che abbiano rispettato gli impegni contrattuali senza che siano insorte gravi negligenze nel corso dell'esecuzione.

CONSIDERATO che:

- il valore dell'appalto di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n.50/2016, è inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016;
- l'art. 36, comma 1, del D.lgs. 50/2016, che per i contratti sotto soglia dispone che *"l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese"*,
- l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza; l'articolo 1, comma 450 della legge n. 296/2006, così come ora modificato, è il seguente: "450. Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;
- fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della

pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

DATO ATTO che con Delibera del Consiglio Direttivo n. 23 del 25 Novembre 2019, veniva confermato e prorogato l'incarico al sottoscritto di Direttore di Gestione dell'ARO-UNIONE DEI COMUNI "ALTO VERDURA E GEBBIA", a seguito di procedura ad evidenza pubblica;

VISTI:

- il D.Lgs 152/06 di istituzione dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali;
- gli articoli 30, 31, 60, 80, 83, 95 del D.Lgs n.50/2016 "Codice degli appalti";
- il D.Lgs. 267/2000 relativo all'ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali";
- Il Piano approvato dell'ARO;

Per i motivi sopra esposti:

DETERMINA

di:

- **CONFERIRE** il materiale appartenente alle seguenti categorie merceologiche *CER 15.01.06 multi materiale plastica/lattine, CER 15.01.02 plastica, CER. 15.01.07 imballaggi in vetro, CER. 15.01.01 IMBALLAGGI CARTA/CARTONE, CER. 20.01.01 monomateriale carta/cartone*, proveniente dal servizio di Raccolta Differenziata nei comuni dell'ARO "Alto Verdura e Gebbia" alla piattaforma "Ribera 17 srl" c.da Giordano 91, CAP 92016 Ribera (AG), contraendo con affidamento diretto ai sensi dell'art.36 comma 2° lett. a) del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.;

- **DARE ATTO** che:

- la piattaforma "Ribera 17 srl" c.da Giordano 91, CAP 92016 Ribera (AG), è iscritta nel registro provinciale (n.20025 del 03/08/2018) delle ditte che hanno effettuato comunicazione ai sensi dell'art.216 del decreto legislativo n.152/2006 per le attività di messa in riserva R13 e di recupero R3 e risulta regolare con la contribuzione agli istituti assicurativi e previdenziali, nonché per autodichiarazione di possedere i requisiti morali necessari;

- alla copertura finanziaria della spesa nascente dai conferimenti si provvederà con le somme che le singole amministrazioni vorranno impegnare per la selezione delle frazioni merceologiche *CER 15.01.06 multi materiale plastica /lattine*, che saranno conferite in piattaforma fino al 31/12/2020, per la spesa presunta

di:

COSTO SELEZIONE PER COMUNE	quantità in ton	costo unitario/ton	totale	IVA al 10%	Totale complessivo
LUCCA SICULA	70	78,00 €	5.460,00 €	546,00 €	6.006,00 €
VILAFRANCA SICULA	62	78,00 €	4.836,00 €	483,60 €	5.319,60 €
CALAMONACI	72	78,00 €	5.616,00 €	561,60 €	6.177,60 €
BURGIO	90	78,00 €	7.020,00 €	702,00 €	7.722,00 €
			22.932,00 €	2.293,20 €	25.225,20 €

DARE ATTO che:

- per l'affidamento in questione, ai fini degli adempimenti di cui all'art.3 della legge 13 agosto 2010, n.136 è stato acquisito il Master CIG: **8163579E7E** a cui ogni amministrazione dovrà far riferimento per acquisire il CIG derivato per i costi di selezione;

- per coprire i costi a consuntivo sui conferimenti del 2019 le Amministrazioni devono far fronte alla seguente spesa:

Integrazioni somme a consuntivo per servizi resi nel 2019			
LUCCA SICULA	227,27 €	22,73 €	250,00 €
VILAFRANCA SICULA	1.234,02 €	123,40 €	1.357,42 €
CALAMONACI	366,80 €	36,68 €	403,48 €
BURGIO	818,18 €	81,82 €	900,00 €

Che per i sovvalli, in via presuntiva, le Amministrazioni dell'ARO devono impegnare le somme per il conferimento, costo che si ribadisce essere fortemente incerto, legato com'è alle sorti della discarica SOGEIR e quindi, dopo l'esaurimento della stessa, ad adeguarsi ai prezzi che il libero mercato offre e che in via assolutamente presuntiva si stima in:

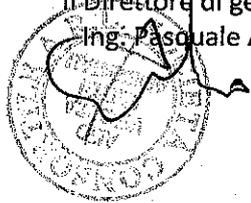
COSTO SMALTIMENTO SOVVALLI PRESUNTO PER COMUNE	INC 15%	costo unitario/ton	totale	IVA al 10%	Totale complessivo
LUCCA SICULA	10,5	112,50 €	1.181,25 €	118,13 €	1.299,38 €
VILAFRANCA SICULA	9,3	112,50 €	1.046,25 €	104,63 €	1.150,88 €
CALAMONACI	10,8	112,50 €	1.215,00 €	121,50 €	1.336,50 €
BURGIO	13,5	112,50 €	1.518,75 €	151,88 €	1.670,63 €

E che quindi complessivamente la singola amministrazione deve impegnare complessivamente le risorse indicate nella successiva tabella riepilogativa:

Impegni finanziari complessivi			
LUCCA SICULA	6.868,52 €	686,85 €	7.555,38 €
VILAFRANCA SICULA	7.116,27 €	711,63 €	7.827,90 €
CALAMONACI	7.197,80 €	719,78 €	7.917,58 €
BURGIO	9.356,93 €	935,69 €	10.292,63 €

- copia della presente sarà inoltrata agli Uffici dei Comuni dell'ARO "ALTO VERDURA E GEBBIA" preposti al servizio in questione, che assumeranno gli impegni economici nascenti e il CIG derivato trasmettendoli a quest'ufficio;
- il Responsabile Unico del Procedimento, di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 Direttore dell'esecuzione del contratto è il Direttore di gestione Ing. Pasquale Amato.

Il Direttore di gestione
Ing. Pasquale Amato



PER COPIA CONFORME

LUCCA SICULA, Li 03/01/2020

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE

Publicata all'Albo Pretorio on-line sul sito:

www.unionecomunialtoverduragebbia.it

il 07/01/2020, vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

n. 01 2020 del registro delle pubblicazioni

LUCCA SICULA, Li 03/01/2020

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
F.to Giuseppe Cunetto

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE

ATTESTA

che copia integrale del presente verbale di deliberazione è stata pubblicata ai sensi dell'art. 18 della L.R. 16 Dicembre 2008 n. 22 mediante affissione all'albo pretorio on-line per 15 giorni consecutivi a partire dal 07/01/2020 e che contro di essa non venne prodotta a questo ufficio opposizione alcuna.

Lucca Sicula li 03/01/2020

Il Segretario dell'Unione
F.to Giuseppe Cunetto